



Осветяване на средата за провеждане на обществени поръчки

Обучение за **общински съветници** от област Хасково

Запознаване с основните принципи и понятия в областта на мониторинга на програмите и проектите.

работа с индикаторите и тяхното ползване в анализа и оценката на програми и проекти



**AMERICA FOR
BULGARIA
FOUNDATION**

us4bg.org



e-METER за добро
управление в
област Хасково



hs-tenders.haskovo.org



Основни понятия



Мониторинг представлява наблюдение, анализ и оценка на дадено явление, събитие и т.н.
Систематично, продължително/периодично, непрекъснато събиране, анализ и използване на информация, за целите на управлението и вземане на решения за конкретни интервенции
Инструмент на управлението от етапа на изпълнение на програма или проект, чрез който се преценява напредъкът, за да се осъществи актуализация при промяна на обстоятелствата

Предназначение:

Откриване на текущи отклонения;
Идентифициране на причините за отклоненията;
Информирание на управленските органи за отклоненията;
Съдействие за отстраняване на отклоненията;
Осигуряване основата за ефективно изпълнение на проекта.



ИНДИКАТОРИ

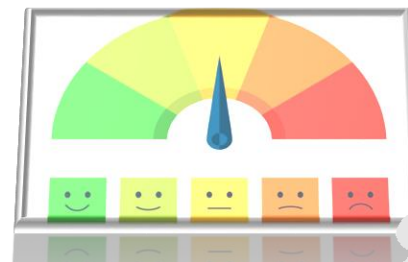


Индикатори за вложен ресурс - свързани са с разпределения бюджет на всяко ниво на подпомагане;

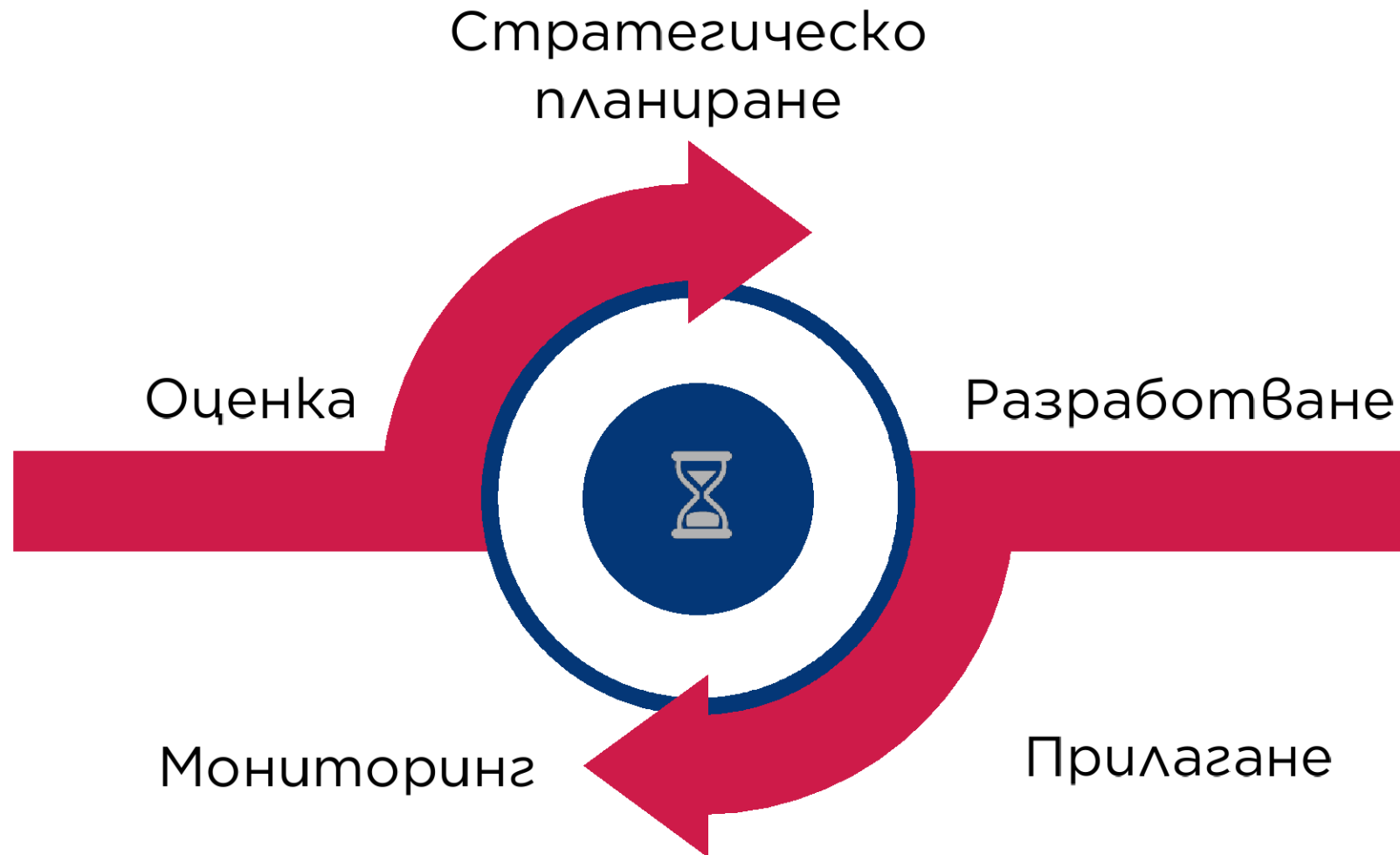
Индикатори за краен продукт - отнасят се до дейности (Пр.: изграждане на път). Измерват се във физически единици (дължина на изградените пътища, нарастване на потока на движение в относителен дял)

Индикатори за резултат - представляват преките и непосредствени ефекти генерирани от проекта. Дават информация за промените, които влияят върху повефизическото качество на директните бенефициенти. Те могат да са (намаляване времето за пътуване) или финансови (намаляване на транспортните разходи)

Индикативни списъци с индикатори



Фази на разработване и прилагане на публични политики



ВИДОВЕ МОНИТОРИНГ

Вътрешен - извършва се от служители в администрацията, които имат нужната компетентност и съответните отговорности. Вътрешният мониторинг следи за разпределението на ресурсите, разходването на отпуснатите средства, изпълнението на задачите, съблюдаването на сроковете, възникването на потенциални рискове и заплахи, нужните корективни действия, отчитането на действителния напредък в прилагането на определена политика. Вътрешният мониторинг е ежедневна, рутинна дейност, част от задълженията и отговорностите на съответните служители в администрацията.

Външен - възлага се на външна компетентна организация, която осъществява независимо наблюдение върху резултатите и индикаторите от реализираната политика. Външният мониторинг създава допълнителна сигурност по отношение на независимостта, откритостта, обективността и прозрачността при оценката на междинните и крайните резултати. Специално внимание се обръща на точното съответствие с приетите правила и на ефективното усвояване на финансовите средства.

Смесен - този вид мониторинг има за цел да бъде осъществена външна проверка на резултатите от проведен вътрешен мониторинг.

Формулирани необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО Стамболово за периода 2021-2027



Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на Плана за интегрирано развитие на общината цели Осигуряването на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмиране, управление и ресурсното Осигуряване на местното развитие, като са взети под внимание механизмите и процедурите, предвидени в ЗРР и ППЗРР.



Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на ПИРО цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти.



Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на плана на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана и на база на определените индикатори за наблюдение и оценка. Особено внимание трябва да се отдели на организацията и методите за изпълнението на плана и на програмата, прилагани от съответните органи и звена.



При разработването и прилагането на системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на ПИРО се имат предвид общите индикатори в областта на регионалната политика и за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2021 -2027 г.



Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на плана, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степеня на постигане на целите и приоритетите за развитие на общината по физически и финансови характеристики.



Формулирани необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО Стамболово за периода 2021-2027



Индикаторите за наблюдение обхващат физическите характеристики (параметри) по отношение реализацията на поставените цели и приоритети за развитие, като стойностите им могат да бъдат абсолютни или относителни. За целите на плана се използват два вида индикатори: за прогукт и за резултат.



Индикаторите за прогукт се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и/или мерки за развитие на общината. По някои от приоритетите те се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината. Дефинираните индикатори са количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и постигнатото пряко въздействие в съответната област.



Индикаторите за резултат отчитат изпълнението на стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за периода. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори, а в някои случаи - с качествени оценки относно достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината и приноса на това развитие за общото развитие на региона.



Типа индикатор, който се прилага към съответен приоритет или цел зависи от конкретиката на формулираните цели, приоритети и мерки в ПИРО. Най-общо индикаторите за прогукт измерват напредъка по отношение на приоритетите и мерките, а индикаторите за резултат - по отношение на целите. Въпреки това е възможно за даден приоритет да се формулира както индикатор за прогукт, така и индикатор за резултат. Индикаторите за резултат се формулират само по отношение на целите. С индикаторите за прогукт се измерват и постигането на мерките, но не е задължително да се формулират за всяка отделна мярка, дейност или проект - включването на индикатори по отношение на мерките зависи от конкретната ситуация.



В цялостния процес на наблюдение и оценка при спазване на принципа за партньорство участват общинският съвет, кметът на общината, кметовете на кметства и кметските наместници, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданското общество в общината.

Матрица на индикаторите за наблюдение и оценка на ПИРО на община Стамболово за периода 2021-2027 г.

ИНДИКАТОРИ ЗА ПРОДУКТ/ПИРО СТАМБОЛОВО 2021-2027

Приоритет 3: Изграждане на устойчива инфраструктура и съхранена околна среда					
Приоритет 3	Марка 3.1.1: Реконструкция и рехабилитация на общинската пътна и улична мрежа				
Приоритет 3	Реконструкция и рехабилитация на общинската пътна мрежа	км	Община Стамболово	7г.	15
Приоритет 3	Асфалтиране на уличната мрежа и изграждане на тротоарите	Брой населени места	Община Стамболово	4г.	6
Приоритет 3: Марка 3.1.2: Изграждане на нова и реконструкция на съществуващата водоснабдителна и канализационна инфраструктура					
Приоритет 3	Изграден нов водопровод	м.	ВиК Хасково	7г.	500
Приоритет 3	Въведени в експлоатация пречиствателни станции	Брой	Община Стамболово	7г.	5
Приоритет 3	Потребители ползващи услугата отвеждане и пречистване на водите	Брой	ВиК Хасково	7г.	700
.....				
Приоритет 3: Марка 3.1.5. Повишаване на енергийната ефективност и насърчаване и използването на енергия от възобновяеми източници /ЕВИ/					
Приоритет 3	Разработване на технически проекти за подобряване на енергийната ефективност на публичните сгради	Брой	Община Стамболово	2г.	3
Приоритет 3	Подобряване на енергийната ефективност на общинския сграден фонд	Брой	Община Стамболово	2г.	2
Приоритет 3	Изграждане на ЕВИ	Брой	Община Стамболово	6г.	2

Матрица на индикаторите за наблюдение и оценка на ПИРО на община Стамболово за периода 2021-2027 г.

ИНДИКАТОРИ ЗА РЕЗУЛТАТ/ПИРО СТАМБОЛОВО 2021-2027

Информация за специфична цел 3.1. Доизграждане и модернизиране на техническата инфраструктура и подобряване на жизнената среда						
		Мярка	Източник	Период	базова	целева
Специфична цел 3.1.	Обновена улична мрежа Общо 1 449 276,00 кв.м	Кв. метри	Община Стамболово	1г.	21565,00 (2020 г.)	32 000
Специфична цел 3.1.	Ремонтирана пътна мрежа Обща площ: 150,4 км	%	Община Стамболово	1 г.	25% (2019 г.)	30%
Специфична цел 3.1.	Фактурирани загуби от вода по водопроводната мрежа	%	ВиК Хасково	1г.	70.93% (2019 г.)	55%
	Изградена канализационна мрежа	%	ВиК Хасково	1г.	57.18% (2020 г.)	70%
Специфична цел 3.1.	Отстранени аварии, годишно	Брой	ВиК Хасково	1 г.	121 (2019 г.)	80

№ BG06RDNP001-7.020 – ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ „РЕКОНСТРУКЦИЯ, РЕМОНТ, ОБОРУДВАНЕ И/ИЛИ ОБЗАВЕЖДАНЕ НА ОБЩИНСКИ СГРАДИ, В КОИТО СЕ ПРЕДОСТАВЯТ ОБЩЕСТВЕНИ УСЛУГИ, С ЦЕЛ ПОДОБРЯВАНЕ НА ТЯХНАТА ЕНЕРГИЙНА ЕФЕКТИВНОСТ

ИНДИКАТОРИ

Област с поставен акцент 6Б

Показатели за изпълнение:

1. Общо публични разходи (Показател О.1); 2. Общ размер на инвестициите (Показател О.2); 3. Брой на действията /операциите, получаващи подкрепа (Показател О.3); 4. Брой на жителите, които се ползват от подобрените услуги/инфраструктура (Показател О.15)

Показатели за резултат:

Процент от населението в селските райони, което се възползва от подобрените услуги/инфраструктура (Показател R 23)

Целеви показатели:

Процент от населението в селските райони, което се възползва от подобрените услуги/инфраструктура (Показател T 22)

Област с поставен акцент 5В:

Показатели за изпълнение:

1. Общо публични разходи (Показател О1); 2. Общ размер на инвестициите (Показател О2); 3. Брой на действията/операциите, получаващи подкрепа (Показател О3)

Показатели за резултат:

Енергия произвеждана от възобновяеми източници, произвеждана в подпомогнатите проекти (Показател R15).

Целеви показатели:

Общ размер на инвестициите в производство на енергия от възобновяеми източници (Показател T16).

№ BG06RDNP001-7.017 - УЛИЦИ „СТРОИТЕЛСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЯ И/ИЛИ РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА НОВИ И СЪЩЕСТВУВАЩИ УЛИЦИ И ТРОТОАРИ И СЪОРЪЖЕНИЯ И ПРИНАДЛЕЖНОСТИТЕ КЪМ ТЯХ

Област с поставен акцент 6Б

Показатели за изпълнение:

1. Общо публични разходи (Показател О.1)
2. Общ размер на инвестициите (Показател О.2)
3. Брой на действията /операциите, получаващи подкрепа (Показател О.3)
4. Брой на жителите, които се ползват от подобрените услуги/инфраструктура (Показател О.15)

Показатели за резултат:

Процент от населението в селските райони, което се възползва от подобрените услуги/инфраструктура (Показател R 23)

Целеви показатели:

Процент от населението в селските райони, което се възползва от подобрените услуги/инфраструктура (Показател T 22)

Мониторинг на:

ПЛАН

ПРОГРАМА

ПРОЕКТ

Изводи:

Проучването на опита и добрите практики показва, че една успешна система за мониторинг следва да се проектира в цялост заедно с подготовката на стратегическия документ. Колкото по-рано тя е създадена и колкото по-добре тя е разписана, толкова по-големи шансове тя има, да изпълни предназначението си. Системата за мониторинг следва да селектира подходящи инструменти, да разпредели роли и отговорности на подходящи и добре овластени институции, както и да създаде организация за изпълнение на наблюдението и докладването на стратегическия документ.



По отношение на инструментите е необходимо да се използват индикатори, които позволяват да се измерва реално напредъка в изпълнението. Методите за набиране на информация следва да гарантират обективност и представителност на събираната информация. Обработването и комуникативното представяне на информацията чрез използването на индекси, техника на светофара, еталонни сравнения или други подходящи водят не само до леснота във възприемането на информацията, но и действат мобилизиращо и ангажиращо. Не е страшно, ако при мониторинга се установи закъснение или неизпълнение на дейност или мярка. Страшното е, ако не се предприемат коригиращи действия за наваксване на изпълнението и достигане на целевите стойности на индикаторите.

Изводи:

Системата за мониторинг следва да е така проектирана, че да ангажира основните институции в дейностите по наблюдение. За целта е необходимо да се определи водеща институция, която да има достатъчно силни правомощия да ангажира и изисква от всички участващи институции, да докладват в необходимите срокове и при спазване на изискванията за качество и коректност за изпълнението на поставените им ангажименти

Организирането на дейностите по мониторинг изисква значителен управленски специализиран потенциал. Когато той липсва, най-добре е да се запълни липсата му с организиране на външен мониторинг чрез наемане на специализирана фирма. Възможно е също така комбиниране на вътрешния и външния мониторинг.

Съществено значение тук има привличането за участие в системата за мониторинг на гражданския сектор. Чрез него може да се увеличи прозрачността и информираността на обществото за напредъка и също така да се осъществи обществен натиск за извършване на реформи, за които няма достатъчно вътрешна подкрепа.

